

Las Compras de Insumos, Fármacos y Equipamiento Médico al Servicio de la Gestión de la Salud

**XVI Jornada Internacional y XVII Internacionales
AES Argentina**

**“Volviendo a los fundamentos de la economía de
la salud: Análisis de la Inversión, Gestión de
Recursos Humanos y Uso Racional de
Tecnologías Sanitarias”**

Jaime Junyent Ruiz – Jefe Departamento Asesoría Jurídica

Central de Abastecimiento del S.N.S.S

Ministerio de Salud de Chile

Túcumán, Argentina, 27 de Septiembre de 2007

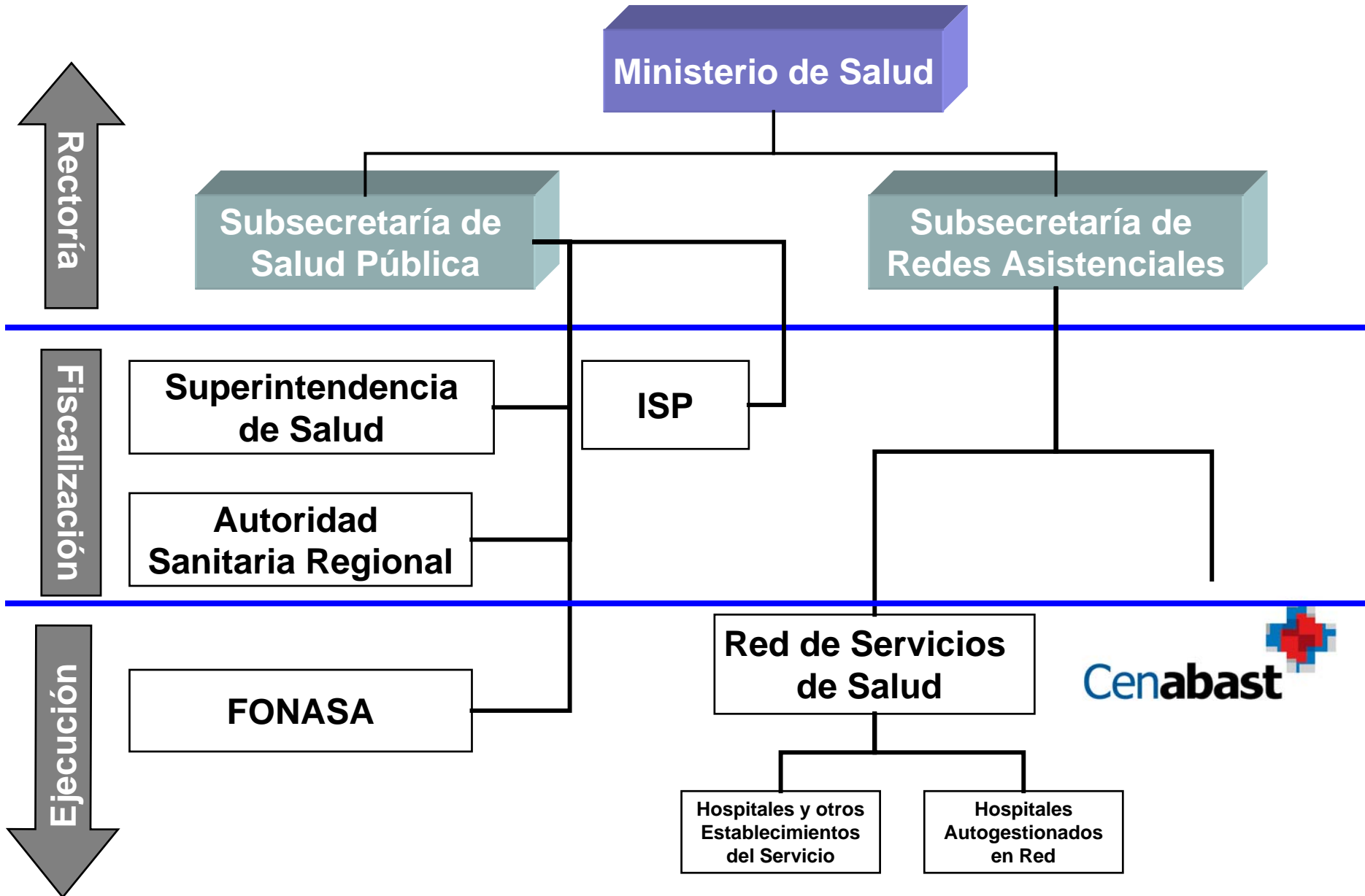


Contexto

Sistema de
Compras en
Chile

Compras de
Insumos y
Fármacos

ORGANIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO DE SALUD



Compras de bienes para el ejercicio de las acciones de salud.



- o El año 2006 se gastaron US\$ 380 millones en fármacos, dispositivos médicos y otros bienes.
- o El sector Público de Salud, a través de 550 instituciones, adquiere más de 4.000 productos, sea autónomamente o en gestión de suministro centralizada en red
- o Esta última opción es ejecutada por CENABAST, principal comprador del sector público de salud (50% del gasto)

CENABAST: 75 años abasteciendo la Salud de Chile



- Servicio público autofinanciado con personalidad jurídica y patrimonio propio
- Su fin es la compra de insumos, fármacos, equipamiento, y en general, todo tipo de bienes que permitan el ejercicio de las acciones de salud a la Red Asistencial del S.N.S.S.
- Su Misión, ofrecer soluciones expertas de abastecimiento y compra para fármacos, insumos y otros bienes para el apoyo del ejercicio de las acciones de salud por parte de la Red Asistencial, asegurando con eficiencia y transparencia, la oportunidad y la calidad de los bienes proporcionados, para contribuir en la atención de salud resolutive y oportuna para las personas
 - Calidad de los bienes
 - Oportunidad de las entregas
 - Transparencia en las compras
 - Eficiencia en el uso de los recursos

Nuestro Modelo de Operación

ESTABLECIMIENTOS DE SALUD DE LA RED Y MINISTERIO DE SALUD

- Generan necesidades de medicamentos e insumos
- Mandatan a CENABAST
- Cancelan facturas a CENABAST

Cenabast 


- Consolida y agrega la demanda
- Gestiona los procesos de compra a través del portal de compras del estado
- Realiza validación de calidad ex antes y seguimiento de calidad ex post
- Distribuye a todo el país

chile compra
Sistema de Contratación y Compras Públicas

PROVEEDORES

- Ofertan y adjudican en el portal
- Distribuyen a bodegas Cenabast o directamente bodegas establecimientos



A low-angle photograph showing four hands clasped together in a circle, symbolizing unity and support. The hands are positioned against a bright blue sky with scattered white clouds. The lighting is natural, highlighting the texture of the skin and the fabric of the sleeves. The overall mood is positive and collaborative.

fortaleciendo redes para
elevar el nivel de salud de
la población,

Contexto

Sistema de
Compras en
Chile

Compras de
Insumos y
Fármacos

El Mercado Farmacéutico

Principio Activo	Laboratorio Lider	Participación Lider	C3 %
Amoxicilina	Chile (N)	42.5	75.1
Ceftriazona	Roche (E)	70.3	96.1
Azitromicina	Pfizer (E)	93.1	100
Claritromicina	Abbot (E)	100	100
Cloxacilina	Chile (N)	43.9	79.4
Diclofenaco	Ciba Geig (E)	57.1	73.2
Loratadina	Shering Plough (E)	60.7	83.1
Nifedipino	Bayer (E)	61.1	88.8
Omeprazol	Saval (N)	43.5	89.6
Salbutamol	Chile (N)	26.3	68.4
Amox.Acid. Clav.	Andrómaco (N)	30.3	72.4
Lisinopril	Recalcine	88.1	100

Fuente: Análisis del Mercado de los Medicamentos, Informe Final, Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción,

Los procesos de compras se realizan con criterios de eficiencia, especialidad, innovación, publicidad y transparencia

- Se realizan y publican en el portal www.chilecompra.cl
- Las etapas del proceso están claramente separadas:
 - Avance formal del proceso:
 - Administradores de la compra
 - Visadores de ofertas (aspectos formales jurídicos y administrativos)
 - Evaluadores de las ofertas (técnicos y económicos)
 - Decisión de administración
 - Por Cenabast o Comisión de Adquisiciones
 - Mejor evaluado
 - Excepcionalmente, mejor precio
 - Todo el proceso es impugnabile

La Regla General es que las compras se hagan a través de la Licitación Pública

- A lo menos 20 días de publicación
- Máximo de 30 días para resolver
- Admite dos Modalidades: Tradicional y Remate a la Inversa
- Excepcionalmente, por necesidad propias del sector salud, y con causa legal, se recurre a la Licitación Privada o el Trato directo:
 - Monoproveedor
 - Urgencia, emergencia, imprevisto
- Adicionalmente, se contempla la figura de la renovación
 - Se compra directamente al actual proveedor (de acuerdo a las bases)
 - Mantiene precio y condiciones de venta adjudicadas

Contexto

Sistema de
Compras en
Chile

Compras de
Insumos y
Fármacos

Agregación de demanda y planificación de compra



- El objetivo de esta etapa es garantizar la disponibilidad de los productos, en su cantidad, oportunidad y precio
 - Tipo de productos se requieren
 - Especificaciones (características especiales, servicios anexos...)
 - Qué cantidad y para cuanto tiempo
 - Que priorizo en a evaluación?
 - Como elijo al adjudicado?
- El 80% de los medicamentos y dispositivos médicos son comunes, (existen) a todos los distintos niveles de atención.
- La definición del modelo de compras puede se de varias maneras:
 - Asociación de dos o más compradores
 - Negociación por etapas
 - Remate a la Inversa o Subasta a la Baja
 - Abierto e Informado o Cerrado y Ciego.

Criterios de Evaluación en los procesos de compras



1. **Cumplimiento entregas en el año 2006: Hasta 30 puntos**
 - Valorizado
 - Cumplimiento en los plazos requeridos del producto Licitado.
 - Cantidad
2. **Antecedentes técnicos y comerciales: Hasta 30 puntos**
 - Experiencia previa del producto ofertado en el S.N..S.S
 - Existencia de Reclamos
 - Vigencia del producto
3. **Precio: Hasta 40 puntos**
4. **Deducciones en caso de observaciones de calidad: De - 5 a – 50 puntos.**

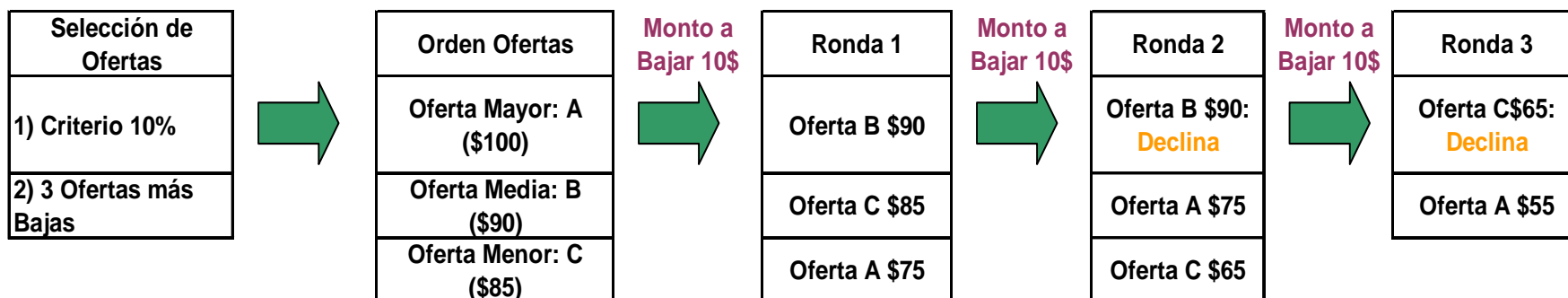
**COHERENCIA CON NUESTROS FOCOS DE GESTIÓN:
CALIDAD – OPORTUNIDAD – COBERTURA - EFICIENCIA**

Licitación con Remate a la Baja

Modelo Licitación con Remate a la Inversa



Acta de Remate a la Inversa

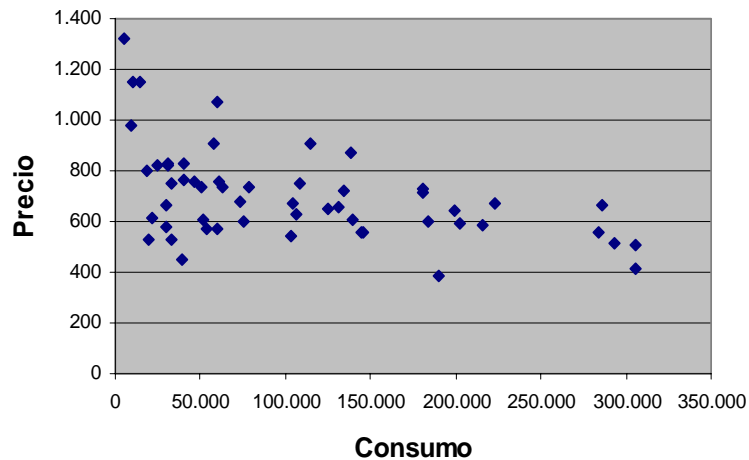


Algunos procesos de
compras para comentar...

Oxígeno Criogénico Líquido: el estudio de mercados conlleva a resultados óptimos

Antes....

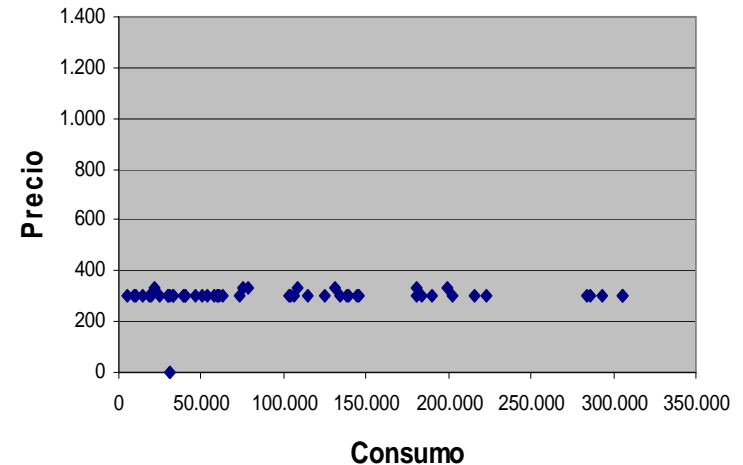
Dispersión Precio/Consumo Oxígeno Líquido antes de Licitación



- x Escasa movilidad de proveedores
- x Alta dispersión de precios (300%.)
- x Estanques propiedad de los oferentes
- x Gasto Anual US\$ 5.8 MM

Después...

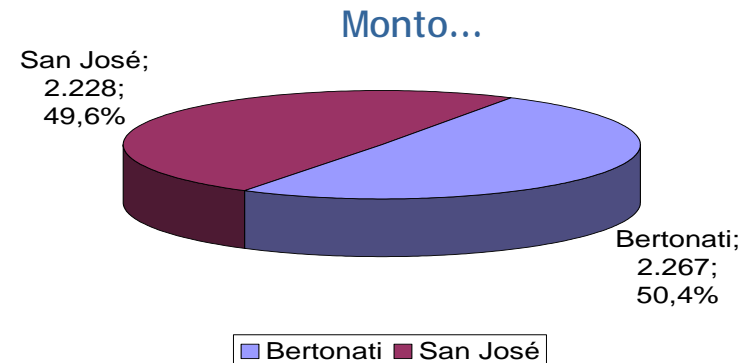
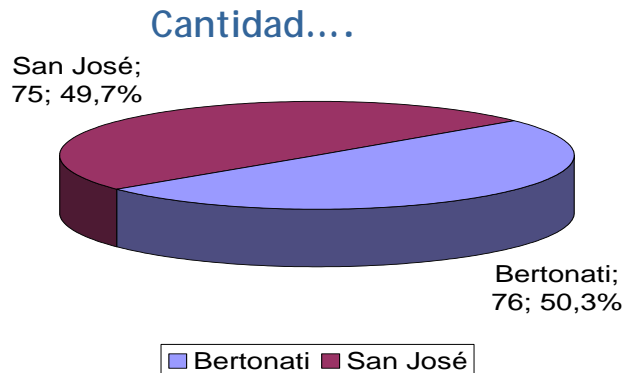
Dispersión Precio/Consumo Oxígeno Líquido después de Licitación



- ✓ Proveedor asignado a zonas
- ✓ Precio único por zona
- ✓ Estanques propiedad de los hospitales.
- ✓ Ahorro anual de MMUS\$ 3 por año

Adquisición Ambulancias: un proceso de aprendizaje...

- La primera licitación para adquirir 151 ambulancias y 29 clínicas dentales móviles se declara desierta:
 - Precios excesivamente elevados.
 - Sólo una oferta por zona
 - Requerimiento a la Fiscalía Nacional Económica

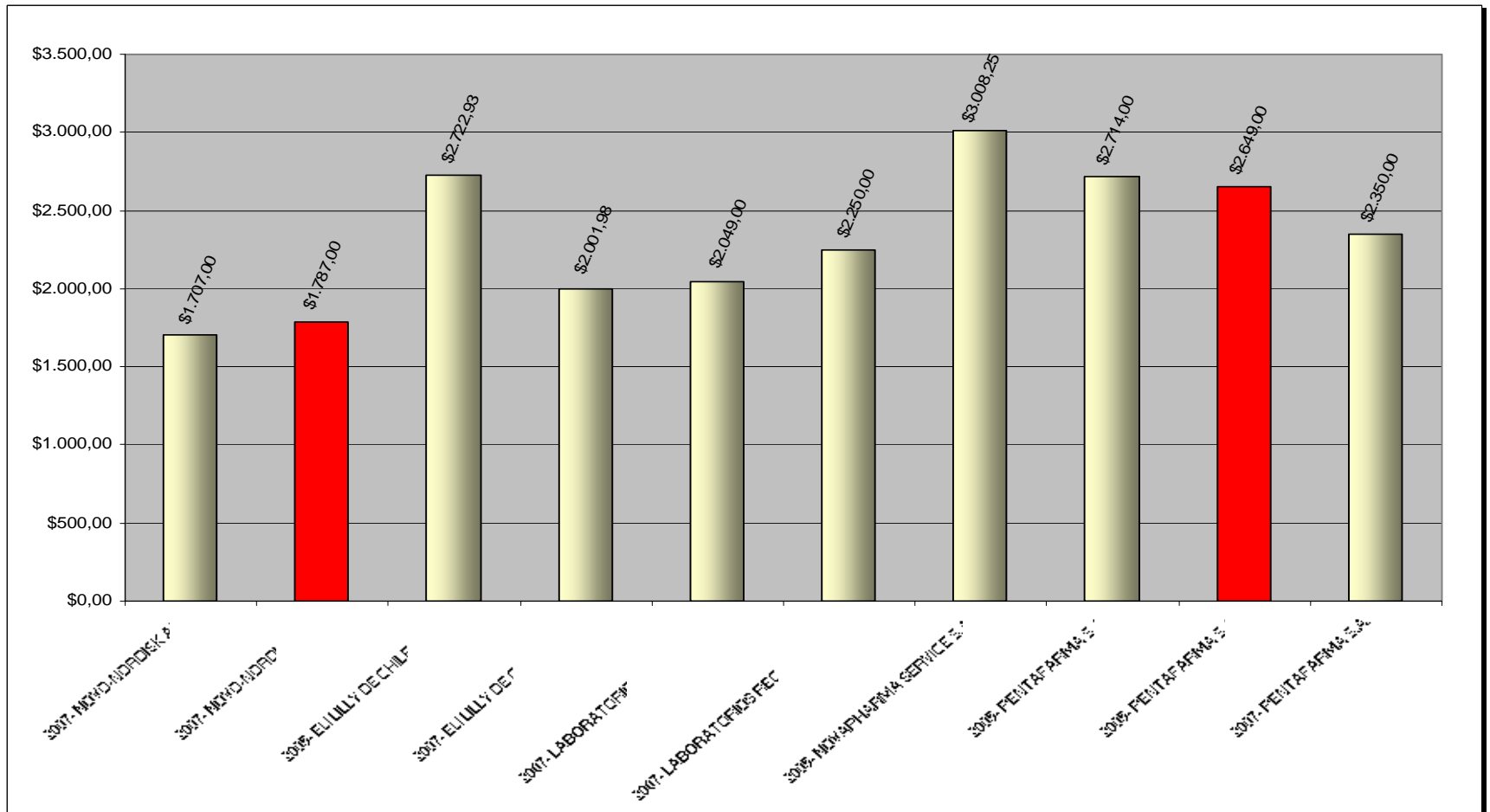


Por esto, se realiza un segundo proceso de compras...

...que permite ahorros y mejores bienes para el Estado.

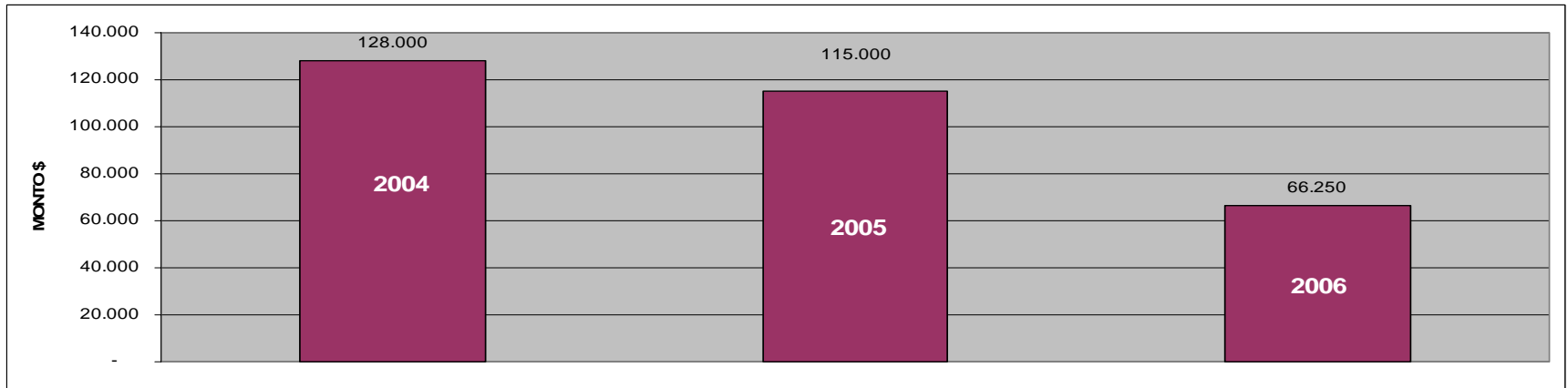
- Previo a la licitación:
 - Reuniones con todos los proveedores para definir el producto
 - Método de evaluación más preciso y detallado
 - Lotes de adjudicación no equitativos
 - Incorporación de precios de referencia
 - Carácter de internacional
- Resultados obtenidos:
 - 27% de ahorro (equivalente a 56 ambulancias o MMUS\$ 2,5)
 - Ambulancias de igual marca y calidad a las ofertadas inicialmente
 - Mejores condiciones de post venta

La Insulina... del similar a genérico y de este al innovador... y a precios menores



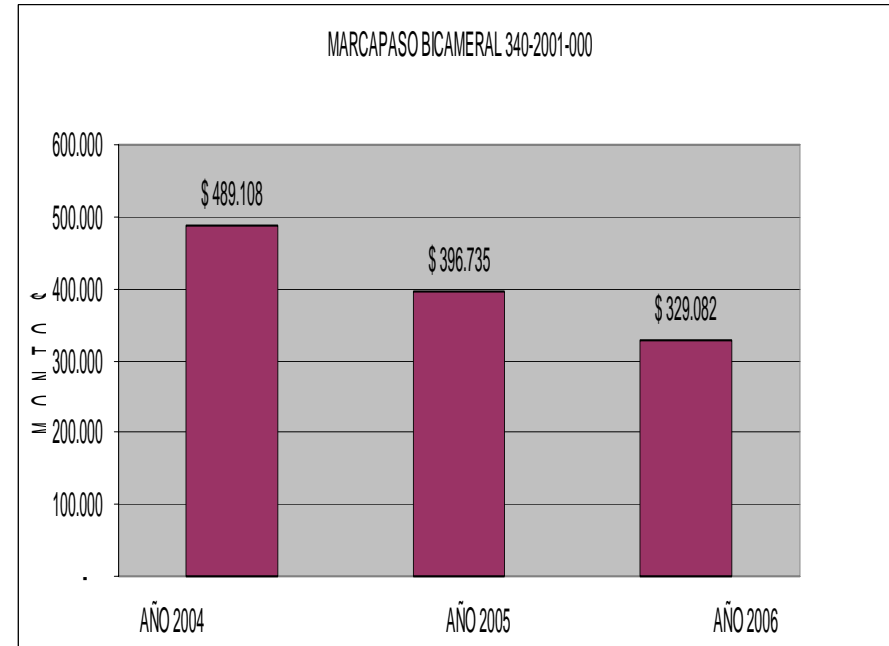
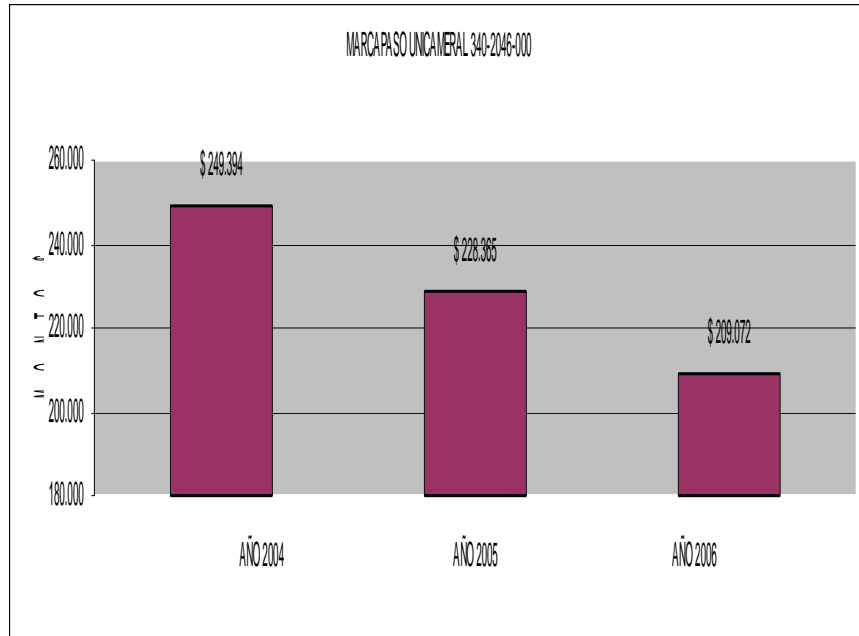
- El 2004 se adjudica al similar, mejor oferta económica, pero al alza
- El 2005 se adjudica a un genérico, también mejor oferta económica, pero a la baja.
- En el 2007 se adjudica al innovador, como mejor oferta económica y a la baja.

Sevofluorane: más y mejor información favorece la entrada de nuevos oferentes y mejores precios



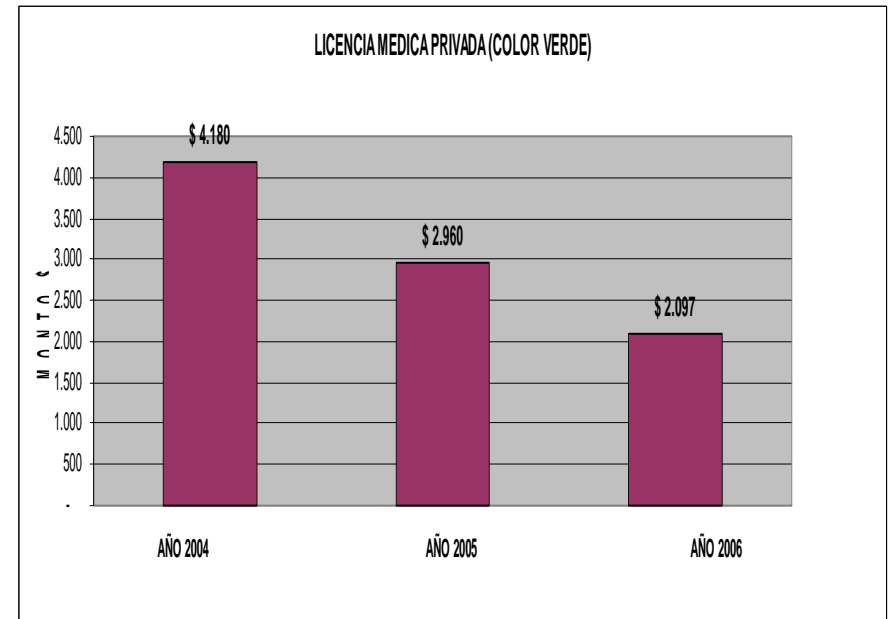
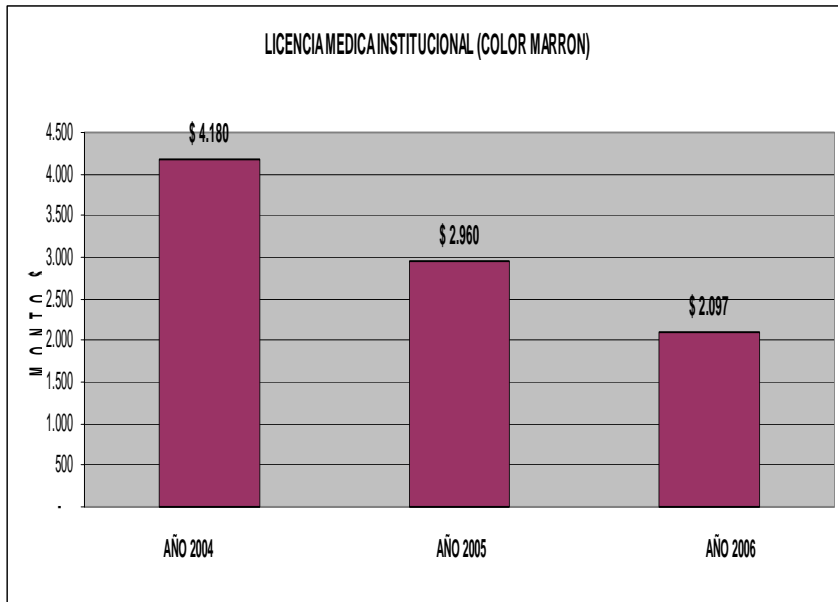
1. Compra 2005: Sólo 1 oferente (innovador)
2. Compra 2006: Se lo adjudica el innovador, aun cuando ya existían intenciones de ofertar por parte del genérico. (barrera de entrada)
3. Compra 2007: Participa el genérico. Se lo adjudica el innovador, con una baja al 40%

MARCAPASOS: la identificación y descripción correcta del bien permite mejores condiciones de compra



- En este caso, se redefinió la especificación de la garantía del producto, accediendo así a tecnología de mayor nivel.
- Ello permitió una mayor participación de oferentes con mejores tecnologías, a un mejor precio.

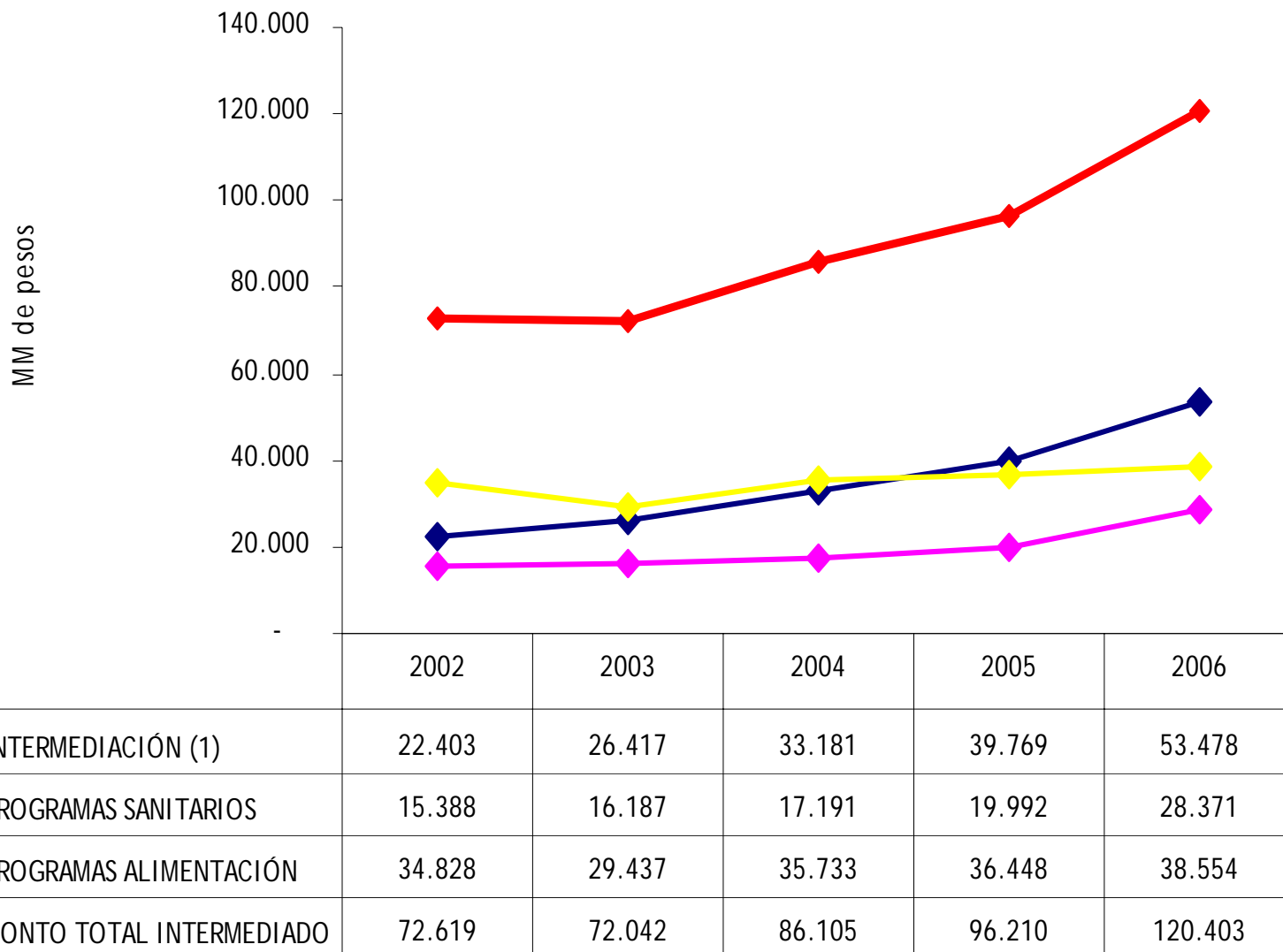
LICENCIAS MÉDICAS: A mayor cantidad de oferentes, los precios tienden a bajar...



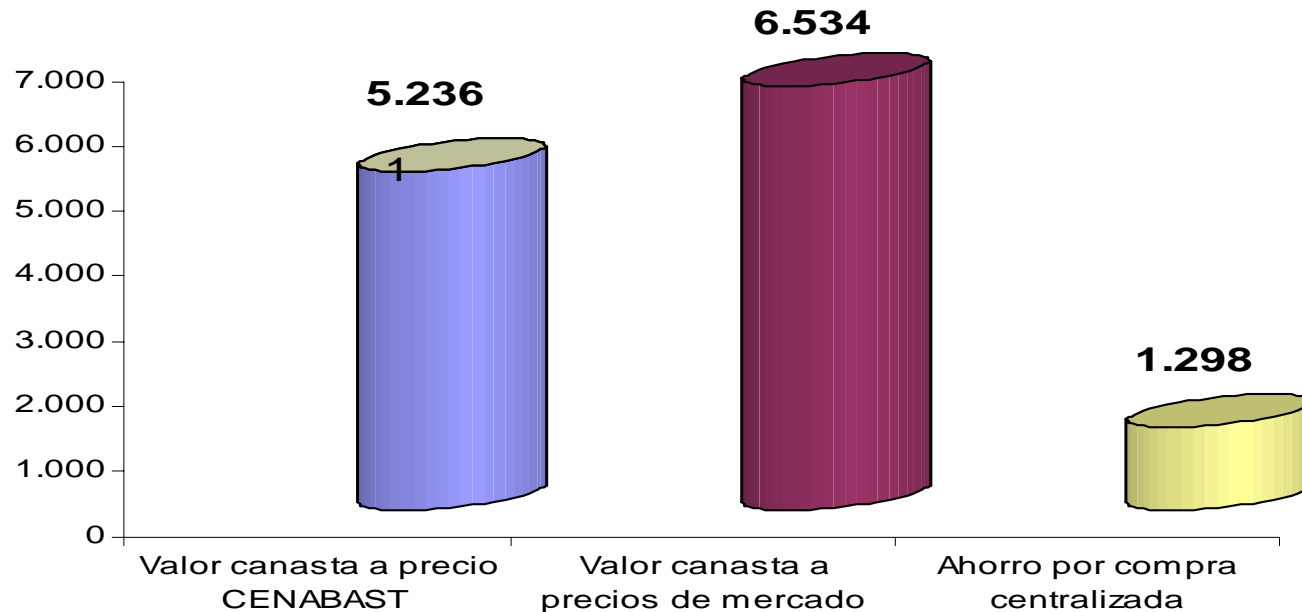
- En el año 2005 se incorporó un nuevo oferente, que finalmente no fue adjudicado, pero su aparición impactó en una baja en el precio de un 29,18%
- El 2006, se adjudicó la licitación el nuevo oferente, con una baja de un 29,15%, sobre el precio anterior obtenido, esto es, casi un 60% acumulado.

Para terminar... algunos
comentarios.

Un aumento en compras centralizadas...



... Implica menores precios, mayor cobertura, y, en definitiva, mayor acceso a la salud



- Ahorro por compra centralizada llega 24.8% (www.cenabast.cl)
- Ello se traduce en una mayor cobertura por MM\$ 29.700.-
- De esta manera, quienes compran a través de CENABAST, incurren en costos unitarios significativamente menores.

Nuestro sistema...

1. Dos aspectos claves en nuestros modelos de operación:
 - Diálogo y la cooperación con los proveedores.
 - Mesas de conversaciones y resolución de conflictos
 - Autorregulación
 - La publicidad y la transparencia en los procesos
 - Mayor numero de oferentes, y por lo tanto, de ofertas
 - Mayor eficiencia en nuestras adquisiciones.
 - Evaluaciones y decisiones verificables por ellos en base a la información publicada

2. La existencia de entidades especializadas permiten reaccionar frente a emergencias, desabastecimiento o requerimientos especiales.

3. El sistema de compras centralizada:
 - Es solidario;
 - Es equitativo;
 - Permite estandarizar y controlar las políticas del sector (Precios, Farmacológica, Financiera)
 - Es eficiente
 - Aumenta cobertura (en salud no se ahorra, se disminuyen brechas)



Por una mejor salud para todas las personas

Las Compras de Insumos, Fármacos y Equipamiento Médico al Servicio de la Gestión de la Salud

**XVI Jornada Internacional y XVII Internacionales
AES Argentina**

**“Volviendo a los fundamentos de la economía de
la salud: Análisis de la Inversión, Gestión de
Recursos Humanos y Uso Racional de
Tecnologías Sanitarias”**

Jaime Junyent Ruiz – Jefe Departamento Asesoría Jurídica

Central de Abastecimiento del S.N.S.S

Ministerio de Salud de Chile

Túcumán, Argentina, 27 de Septiembre de 2007

